З А П О В Е Д

№ АП-03-14-197

Смолян, 09.05.2025 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-888/02.05.2025 г. са постъпили Решения №№ 501 и 502, приети от Общински съвет – Смолян на заседание, проведено на 24.04.2025 г. по Протокол № 20.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 501/24.04.2025 г. общинският съвет, на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА, чл.8, ал.1, чл.34, ал.4 от ЗОС, чл.6, ал.1 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, във връзка с чл.54, ал.5 от Закона за държавната собственост, в т.I е допълнил Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост за 2025 г., приета с Решение № 392/30.01.2025 г. на Общински съвет – Смолян, с Приложение № 12 – Разпоредителни сделки по безвъзмездно прехвърляне право на собственост - имоти общинска собственост, с имотите, описани в същата точка, в т.II е дал съгласие за безвъзмездно прехвърляне право на собственост в полза на държавата в лицето на Областния управител на област Смолян върху същите имоти, описани в т.1-5, в т.III е дал съгласие за безвъзмездно прехвърляне право на собственост върху всички движими материални активи, находящи се в имотите, както и всички движими материални активи, находящи се в сградите разположени в имотите, а в т.IV е упълномощил Кмета на Община Смолян да извърши всички необходими действия по законосъобразното провеждане на процедурата, както и да сключи договори за безвъзмездното прехвърляне право на собственост на имотите в полза на държавата в лицето на Областния управител на област Смолян.

С Решение № 502/24.04.2025 г. съветът, на основание чл.8, ал.9, чл.12, ал.3 от ЗОС, чл.21, ал.1, т.8, чл.27 ал.4 и ал. 5 от ЗМСМА и Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., в т.I е допълнил Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост за 2025 г., приета с Решение № 392/30.01.2025 г. на Общински съвет – Смолян в Приложение № 9 - Прогнозен списък на имотите общинска собственост, подходящи за право на ползване, управление и отдаване под наем, както следва: обособена част с площ от 7200 кв.м. (съгласно скица - проект) от поземлен имот с идентификатор 67653.918.142 целия с площ 20996 кв. м., актуван с Акт за публична общинска собственост №1107/21.03.2013 г., в т.II е предоставил безвъзмездно за управление за нуждите на „Многопрофилна болница за активно лечение - д-р Братан Шукеров“ АД гр. Смолян, с ЕИК 120503871 описаната в т.I част от имот – публична общинска собственост, в т.III е посочил, че всички разходи, свързани с ползването на имота данък (съгл.чл.11 ал.5 от ЗМДТ) и такса битови отпадъци се заплащат от ползвателя, в т.III е указал в договора за безвъзмездно

управление да бъде включена клауза, че поддържането и ремонтите на предоставения имот общинска собственост, се извършва от лицата, на които е предоставен за управление, като необходимите средства се предвиждат ежегодно по бюджетите им, а в т.IV е упълномощил Кмета на Община Смолян да издаде заповед и да сключи договор за предоставяне на безвъзмездно управление за срок от 10 (десет) години.

Решения №№ 501 и 502/24.04.2025 г. на Общински съвет – Смолян са незаконосъобразни, предвид следните съображения:

С **Решение № 501/24.04.2025 г.** органът на местното самоуправление в т.II е дал съгласие за безвъзмездно прехвърляне право на собственост в полза на държавата в лицето на Областния управител на област Смолян върху имотите, описани в т.1-5 на решението. Съгласно нормата на чл.34, ал.4 от ЗОС, посочена като едно от правните основания на решението, общината се разпорежда с имоти и вещи - частна общинска собственост, чрез продажба, замяна, дарение, делба, възмездно или безвъзмездно учредяване на ограничени вещни права или по друг начин, определен в закон. Безвъзмездното прехвърляне на право на собственост върху такива имоти представлява дарението.

Дарението на недвижими имоти – частна общинска собственост е регламентирано в чл.35, ал.5 от ЗОС. Именно цитираната разпоредба е визирана и в указанията на Зам.-министъра на регионалното развитие и благоустройството, дадени за конкретния казус и изразени в писмо изх. № 90-04-5/1/06.02.2025 г., в които е посочено, че осъществяване на процедурата по прехвърляне на собствеността върху имотите обратно на държавата следва да се извърши по реда на чл.34, ал.4, във връзка с чл.35, ал.5 от ЗОС. Съгласно последната норма, дарение на имот - частна общинска собственост, се извършва **след решение на общинския съвет, прието с мнозинство <u>три четвърти от общия брой на съветниците</u>.**

Видно от стр.64 на Протокол № 20, воден на заседанието на съвета, както и от самото решение, „за“ същото поименно са гласували 21 от общинските съветници. След като общият брой на общинските съветници при Общински съвет – Смолян е 29, то необходимото мнозинство от 3/4 от тях възлиза на 22 общински съветника.

В конкретния случай при така отразеното гласуване на практика не е достигнато необходимото и изискуемо по закон мнозинство за дарение на имоти – частна общинска собственост, определено в нормата на чл.35, ал.5 от ЗОС. Поради това, като е приел Решение № 501/24.04.2025 г. с 21 гласа “за”, вместо необходимите 22, Общински съвет – Смолян е постановил решението в посочената част в нарушение на предвидената процедура по приемането му – чл.35, ал.5 от ЗОС, изискващ мнозинство от 3/4 от общия брой на гласовете на общинските съветници.

С **Решение № 502/24.04.2025 г.** съветът, на основание чл.12, ал.3 от ЗОС, т.II е предоставил безвъзмездно за управление за нуждите на „Многопрофилна болница за активно лечение - д-р Братан Шукеров“ АД гр. Смолян, с ЕИК 120503871 описаната в т.I част от имот – публична общинска собственост. Съгласно цитираната разпоредба, имотите и вещите – общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, могат да се предоставят безвъзмездно за управление на **<u>други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури</u>.**

Посочената разпоредба не би могла да бъде валидно правно основание на решението, тъй като „Многопрофилна болница за активно лечение - д-р Братан Шукеров“ АД гр. Смолян не е юридическо лице на бюджетна издръжка, а е отделно търговско дружество и има собствен капитал.

С оглед правноорганизационната форма на търговското дружество, указано в Решение № 502/24.04.2025 г., а именно акционерно дружество, същото е юридическо лице. За да могат да бъдат упражнявани правата по чл.12, ал.3 от ЗОС обаче не е достатъчно притежаването на качеството юридическо лице, а последното трябва да бъде на бюджетна издръжка. Само при кумулативното наличие и на двете условия може да бъде предоставено управлението на недвижимия имот - публична общинска собственост. „Многопрофилна болница за активно лечение - д-р Братан Шукеров“ АД гр. Смолян е учредено за осъществяване на търговска

дейност и представлява търговско дружество, което от своя страна изключва възможността дружеството да е на бюджетна издръжка. Търговските дружества обаче не са посочени в чл.12 от ЗОС, тъй като не са на бюджетна издръжка. В този смисъл е и константната съдебна практика.

В конкретния случай е налице липса на императивна и изискуема от закона предпоставка за предоставяне за безвъзмездно управление по реда на чл.12, ал.3 от ЗОС, което опорочава Решение № 502/24.04.2025 г. и води до неговата незаконосъобразност.

Предвид изложеното, Решение № 501/24.04.2025 г. на Общински съвет – Смолян е прието в нарушение на предвидената процедура по приемането му – чл.35, ал.5 от ЗОС, а Решение № 502/24.04.2025 г. в нарушение на материалния закон – чл.12, ал.3 от ЗОС, поради което се явяват незаконосъобразни.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в цитираните решения може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решения №№ 501 и 502/24.04.2025 г. на Общински съвет – Смолян, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Смолян за изпълнение, а на Кмета на Община Смолян за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител