РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“

X

документ
регистриран от:

ДО
Г-Н ЗАХАРИ СИРАКОВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЯН

Относно: Запитване за задълженията и отговорностите на конкретни органи с оглед прилагането на законодателната рамка при превенция както на пожари, така и при други бедствени ситуации, свързани с поддържането и безаварийната експлоатация на линейната техническа инфраструктура

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИРАКОВ,

Във връзка с Ваше писмо, адресирано до представители на неправителствени организации и до Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ (ДАБДП), с рег.№ РД-01-22-2629 от 26.08.2024 г., и заведено с наш № 01-637/ 28.08.2024 г., касаещо срещани трудности по прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, отнасяща се до изпълнението на задълженията и отговорностите на конкретни органи с оглед прилагането на законодателната рамка при превенция както на пожари, така и при други бедствени ситуации, свързани с поддържането и безаварийната експлоатация на линейната техническа инфраструктура, Ви уведомяваме следното:

В приложените към писмото сканирани документи (писма до институции, протоколи от проведени работни срещи, доклади, отговори на писма и др.) е видно, че на поставени от Вас въпроси са постъпили отговори от представители на различни органи и институции, като за съжаление в част от сканираните и изпратени до нас документи липсват цели страници или част от съдържанието на отговорите, например в писма: № 812100-6636/08.04.2024 г. на Министерство на вътрешните работи, № 03-106/16.02.2024 г. на Министерство на земеделието и храните, № 13-1868/16.08.2021 г. на зам.-министър на земеделието, храните и горите, № 05-42(1)/08.02.2024 г. на Агенция по геодезия, картография и кадастър и № ИАГ 3693/09.02.2024 г. на Изпълнителна агенция по горите, което възпрепятства възможността да се проследи и анализира цялата Ви кореспонденция с различните органи и институции. От водената кореспонденция също така не е видно да има отговор и от страна на Агенция „Пътна инфраструктура“ във връзка с констатираните обстоятелства за превантивно премахване на дървета, създаващи опасност за функционирането на инфраструктурни обекти, и за предотвратяване на опасности, застрашаващи живота и здравето на хората по републикански пътища II-86, в участъка от км.107 до км.123, и по III-867, в участъка от км. 0+00 до км. 4+00.

По отношение на поставените от Вас въпроси и затрудненията, които са възникнали в изпълнението на задълженията и отговорностите на отделни органи с оглед прилагането на нормативната рамка при превенция както на пожари, така и при други бедствени ситуации, свързани с поддържането и безаварийната експлоатация на линейната инфраструктура, както по пътища, така и извън тях, следва да се отбележи, че съществува правна регламентация, уреждаща правомощия, компетентност и отговорници в различни законови и подзаконови нормативни актове,

сред които са изброените по-долу неизчерпателно, но същите са основни: Закон за защита при бедствия (ЗЗБ), Закон за пътищата (ЗП), Закон за горите (ЗГ), Закон за министерството на вътрешните работи (ЗМВР); Наредба 8 от 5 август 2011 г. за сечите в горите, Наредба 8 от 11 май 2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари и др.

Съобразно горното и съгласно разпоредбите на Закона за защита при бедствия са регламентирани и определени основните принципи на защитата при бедствия, включващи приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата и отговорност за изпълнението на мерките за защита. Защитата при бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво, и се осъществява чрез провеждане на превантивна дейност с цел намаляване на риска от бедствия и включва:

1. анализ и оценка на рисковете от бедствия;
2. картографиране на рисковете от бедствия;
3. планиране намаляването на риска от бедствия;
4. разработване и изпълнение на програми и проекти за намаляване на риска от бедствия.

Съгласно чл. 6г от ЗЗБ за изпълнение на целите на националната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с областния план за защита при бедствия, се разработват областни програми за намаляване на риска от бедствия, които съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности за реализиране на оперативните цели.

Съгласно чл. 6д от ЗЗБ за изпълнение на целите на областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия, се разработват общински програми за намаляване на риска от бедствия, които съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности за реализиране на оперативните цели.

Областните и общинските програми следва да са специфични и конкретни. Те трябва да отразяват местния контекст и профил на риска, определен с плановете за защита при бедствия, и трябва да се концентрират върху превенцията, готовността и възстановяването, поставяйки акцент върху планирането на намаляването на риска от бедствия на съответното административно и териториално ниво, **като ясно определят ролите и отговорностите.**

Съгласно чл. 6г, ал. 5 и чл. 6д, ал. 5 от ЗЗБ за изпълнение на областните и общинските програми се приемат годишни планове, които задължително съдържат: оперативни цели, дейности, бюджет, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Всички дейности, които се залагат, следва да бъдат внимателно обмислени и да се има предвид, че **съгласно разпоредбите на ЗЗБ същите се финансират в рамките на одобрения бюджет на компетентните органи и от други източници за финансиране**. Освен това е необходимо дейностите да адресират рискове, които са определени като значими в плановете за защита при бедствия и чието управление е с приоритет.

Съобразно разпоредбите на Закона за горите е регламентирано, че:

„Чл.7 Горското планиране се извършва на три нива и обхваща:

1. Национална стратегия за развитие на горския сектор и Стратегически план за развитие на горския сектор;
2. областен план за развитие на горските територии;
3. горскостопански планове и програми.

Ал. 2 и 3 указват, че документите по ал. 1, т. 1 и 2 се оповестяват публично чрез интернет страницата на Министерството на земеделието и храните, и на Изпълнителната агенция по горите, както и това, че Националната стратегия за развитие на горския сектор и Стратегическият план за развитие на горския сектор се

приемат, съответно одобряват след проведено обществено обсъждане. Условията и редът за провеждане на общественото обсъждане се определят с наредбата по чл. 18, ал. 1."

В чл.12, ал.1 е регламентирано, че областните планове за развитие на горските територии се изработват за срок от 10 години в съответствие със закона, Националната стратегия за развитие на горския сектор и Стратегическия план за развитие на горския сектор.

Ал. 3 и 4 указват, че областните планове се изработват за всички горски територии, независимо от тяхната собственост, и че изработването на областните планове за развитие на горските територии се възлага от съответните регионални дирекции по горите и се финансира от държавния бюджет.

Ал. 6 указва, че изпълнителният директор на Изпълнителната агенция по горите, след съгласуване със съответните областни съвети за развитие, предлага на министъра на земеделието и храните да издаде заповед за утвърждаване на областни планове за развитие на горските територии.

В чл. 13, ал. 1 е указано, че за горските територии – държавна и общинска собственост, се изработват горскостопански планове, с изключение на териториите, предоставени за нуждите на националната сигурност и отбраната, като в ал.7 е указано, че изработването на горскостопанските планове и програми се финансира от техните собственици, а за горските територии – държавна собственост - от държавните предприятия по чл. 163.

Чл. 16 в ал. 1 и 2 се указва, че Изпълнителната агенция по горите възлага извършването на инвентаризация на горските територии, изработването на горскостопанските карти, плановете за ловностопанските дейности и за дейностите по опазване от пожари при съобразяване с границите на горските териториални единици, както и че дейностите за това се финансират от държавния бюджет.

От чл. 60 до чл. 72 включително са уредени правото на ползване, в т.ч. и по отношение на дървесината, както и различни сервитути:

Чл. 61, ал.1, т.1 указва, че сервитут върху поземлени имоти в горски територии може да се учреди за изграждане и/или обслужване на надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации, въздушни и подземни електропроводи, кабели и други довеждащи и отвеждащи проводи на техническата инфраструктура, включително на прилежащите към тях съоръжения (шахти с площ до 15 кв. м или стъпки с площ до 100 кв. м на стълбове за въздушни електропроводи);

В чл. 64, ал. 1 е указано, че за сервитутите, които възникват по силата на специални закони в горските територии, се прилагат разпоредбите на съответните закони.

Чл. 67 указва, че титулярят на сервитута е длъжен за своя сметка да поддържа територията, върху която е учреден сервитутът, в състояние, което да гарантира безопасната експлоатация на обекта по чл. 61, ал. 1 и 2.

В чл.68 е указано, че собствеността върху дървесината от поземлени имоти в горски територии – държавна и общинска собственост, върху които са учредени сервитути или такива възникват по силата на специални закони, **е на титуляря на сервитута, като добивът и разпореждането с дървесината се организира от него и за негова сметка по реда на този закон.**

По отношение на защитата на горските територии от пожари в чл. 136, ал. 1-3 е регламентирано, че мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се планират за всяка горска териториална единица, независимо от собствеността на територията, и са задължителни за изпълнение, като планирането им е за сметка на държавния бюджет, **а тяхното изпълнение се организира и осъществява от собствениците, съответно от лицата, на които територията е предоставена за управление, за тяхна сметка.**

В чл. 139, ал.1 е уредено, че собствениците на линейни обекти, както и на съоръжения, преминаващи или попадащи в горските територии, за които е учредено право на строеж или сервитут, **са длъжни за собствена сметка**:

1. да ги поддържат целогодишно в пожаробезопасно състояние като ги почистват периодично от дървета, клони, храсти, сухи треви и от други горими материали;

2. да кастрят клоните на дърветата в непосредствена близост до обекта или съоръжението;

3. да определят особено опасните в пожарно отношение места и да ги обезопасяват.

По отношение провеждането на сечите в горите в чл.101, ал.3 е указано, че министърът на земеделието и храните приема наредба, с която се определят:

1. видовете сечи и методите за тяхното провеждане;

2. условията и редът за провеждане на сечите;

3. правилата за маркиране на насажденията, предвидени за сеч;

4. условията и редът за издаване на позволителното за сеч;

5. системата от режими и мерки за стопанисване на типовете природни местообитания;

6. условията и редът за провеждане на сечите в границите на корекции на реки;

7. специфичните изисквания при провеждане на сечи в защитни горски територии;

8. условията и редът за изготвяне, издаване и одобряване на план-извлеченията и предписанията;

9. условията и редът за провеждане на сечи в изключителни случаи.

В чл.105 е указано, че:

„Не се смята за гола сеч отсичането на всички дървета на определена територия, когато това се извършва за:

1. осъществяване на дейности, свързани с опазване и защита на горските територии или извършвани в интерес на здравето и безопасността на гражданите;

2. защита и опазване на културни ценности след предписание на Министерството на културата, както и за научноизследователски цели;

3. (изм. - ДВ, бр. 60 от 2015 г., в сила от 07.08.2015 г.) усвояване на дървесина, повредена вследствие на биотични или абиотични въздействия;

4. провеждане на окончателни фази на възобновителни сечи с настъпило естествено възобновяване;

5. опазване и възстановяване на природни местообитания и местообитания на видове, включени в приложения № 1, 2 и 3 към Закона за биологичното разнообразие, ако са предмет на опазване в дадена защитена зона, след предписание на регионалната инспекция по околната среда и водите;

6. ловни просеки, дивечови ниви и дивечови сечища, предвидени в ловоустройствения проект, както и за изграждане на горски пътища;

7. изпълнение на договори за учредяване право на строеж, право на ползване или сервитути;

8. изпълнение на утвърдени планове за борба с пожари".

В чл. 106 е указано, че освен в случаите, предвидени в горскостопанския план или програма, собствениците на гори, както и лицата, на които е предоставено управлението на поземлени имоти в горски територии, провеждат санитарни и принудителни сечи и когато е дадено предписание за това от регионалната дирекция по горите или от съответната лесозащитна станция, както и на основание план-извлечение, а с предписанията се определя и краен срок за провеждане на сечта.

В чл. 108 е указано, че сечите се провеждат въз основа позволително по образец, издадено от оправомощените за това лица, като същевременно препраща към чл.101, ал.3, т.9, където се урежда, че в хипотезата на „изключителни случаи" не се прилагат изискванията за издадено позволително за сеч по образеца, визиран в чл.108.

Параграф 1 от допълнителните разпоредби от Закона за горите и по-конкретно т.57 визира понятието „изключителни случаи", при които е необходимо отсичане на немаркирани дървета с цел предотвратяване или потушаване на пожари, при възникване на природни бедствия и аварии, както и с цел премахване на дървета, създаващи опасност за функциониране на инфраструктурни обекти или за предотвратяване на опасности, застрашаващи живота и здравето на хората, решението за което е взето от компетентните държавни и общински органи, определени в наредбата по чл. 101, ал. 3 от същия закон и препраща към Наредба 8 от 2011 г. за сечите в горите.

В чл. 1, ал. 1, т. 9 от въпросната **Наредба 8 от 2011 г. за сечите в горите** се указва, че с нейните разпоредби се определят условията и редът за провеждане на сечи в изключителни случаи. В ал.2 е посочено, че разпоредбите се прилагат за всички гори и горски територии, независимо от тяхната собственост, с изключение на тези по чл. 2, ал. 3 от Закона за горите, която хипотеза изключва нейното приложното поле спрямо:

1. паркове и градини в урбанизирани територии;
2. горите и земите в националните паркове и в резерватите;
3. дървета от горскодървесни видове в земеделски територии, когато не притежават характеристиките на гора по ал. 1 от ЗГ;
4. площите, заети с горскодървесна растителност в обхвата на републиканските, местните и железните пътища.

В чл. 36, ал. 1, т.2 е указано, че в горите се провеждат технически сечи за мероприятия за опазване на горските територии от пожари.

В чл. 45, ал. 1 се указва, че сечите в горите се провеждат съгласно предвижданията на горскостопанските планове и програми, план-извлеченията, предписанията за санитарни и принудителни сечи, и в изключителни случаи.

В ал. 2 е регламентирано, че в хипотезата на т. 57 от параграф 2 на допълнителните разпоредби от ЗГ не е необходимо насажденията да са маркирани или да има издадено позволително са сечите.

В ал. 4 е указано, че при ежегодното планиране на насажденията за сеч собствениците на гори, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства, общините – собственици на гори, както и горските сдружения с предимство предвиждат за сеч насаждения, в които сечта от предходната година не е приключила, също така и в които са планирани дейности по опазване от пожари.

В ал. 5 е указано, че собствениците на гори, както и лицата, на които е предоставено управлението на поземлени имоти в горски територии, задължително провеждат предвидените отгледни сечи без материален добив в горскостопанския план или програма.

В ал. 7 и 8 е регламентирано, че за усвояване на дървесина от имоти с променено предназначение, имоти, върху които е учредено право на строеж, право на ползване и сервитути по реда на Закона за горите и Закона за енергетиката, сечите се провеждат на основание на съответната заповед или договор, без да е необходимо да са предвидени в горскостопански план или програма, а за усвояване на дървесина от имоти, върху които е възникнал сервитут по силата на специален закон, сечите се провеждат, без да е необходимо да са предвидени в горскостопански план или програма.

В чл. 57в са определени реда и процедурата, както и кои органи и институции могат да вземат решение за отсичане на дървета при потушаване на пожари и при възникнали природни бедствия и аварии, а именно, че решението се взема от:

1. служители на Изпълнителната агенция по горите или на нейните структури;
2. служители на Министерството на вътрешните работи или Министерството на отбраната;
3. областния управител или кмета на съответната община или упълномощени от тях лица;

4. държавен или общински орган на изпълнителната власт, стопанисващ или контролиращ съответния инфраструктурен обект.

В ал. 2 е указано, че при необходимост от отсичането на дървета за предотвратяване на пожари, природни бедствия и аварии, както и с цел превантивно премахване на дървета, създаващи опасност за функциониране на инфраструктурни обекти или застрашаващи живота и здравето на хората, решенията се вземат от лицата по ал. 1, т. 1 или по предложение на заинтересованите лица.

Ал. 3 определя, че лицето по ал. 1 в седемдневен срок след потушаване на пожара или приключване на природното бедствие съставя констативен протокол, в който описва причините, мястото, датата, отдел и подотдел, номер на имота съгласно кадастралния регистър или картата на възстановената собственост (в случай че е известен); наименование на инфраструктурния обект; брой на дърветата за отсичане по дървесни видове, приблизителния им обем по категории дървесина и временния склад, където при необходимост ще се преместват повалените дървета или части от тях.

Ал. 4 визира, че за взетото решение в едномесечен срок се уведомява собственикът на горската територия и съответната регионална дирекция по горите, на които се представя и копие от констативния протокол. В случай че собственикът не може да бъде установен, копие от констативния протокол се предоставя на кмета на съответното населено място и се излага на видно място.

В ал. 5 е уредено, че когато поваленатa дървесина възпрепятства нормалното функциониране на инфраструктурните обекти, се премества и складира по възможност в границите на имота, от който е добита, по начин, който позволява функционирането на обектите.

В ал. 6 е указано, че собственикът на имота по ал. 5 организира транспорта на добитата дървесина, придружена с превозен билет, издаден на основание на позволително за сеч. Позволителното за сеч се издава въз основа на констативния протокол по ал. 3 след маркирането на челата на пъновете на отсечените немаркирани дървета с контролна горска марка с жълт цвят.

Ал. 7 указва, че в случаите по ал. 5, когато отсичането на дърветата е в насаждения/имоти, за които има действащо позволително за сеч, превозните билети се издават на основание позволителното за сеч, а констативният протокол се прилага към досието на насаждението.

В чл. 52 са уредени условията и ред за издаване на позволително за сеч, като в ал.1 е указано, че сечите се провеждат след издаване на писмено позволително от лицата по чл. 108, ал. 1 от Закона за горите въз основа на:

1. утвърден горскостопански план или програма, одобрено план-извлечение, предписание или в случаите на чл. 45, ал. 7 и 8;
2. одобрен карнет-опис, удостоверяващ, че насаждението е маркирано за предвидената сеч, спазени са изискванията на чл. 50 и границите на имота с други собственици са трайно обозначени на терена;
3. одобрен технологичен план за добив на дървесина;
4. копие от документ, удостоверяващ, че са изпълнени изискванията на чл. 181 от Закона за горите – за горите, общинска собственост.

Ал.3 указва, че в случаите на издадено предписание от регионалната дирекция по горите или лесозащитна станция за провеждане на санитарни сечи, или принудителни сечи не се изисква утвърден горскостопански план или програма или одобрено план-извлечение. Предписанието се издава по образец, утвърден от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите, след извършване на проверка на терен от служители от регионалната дирекция по горите или лесозащитна станция.

В ал. 14 е указано, че в случаите на чл. 51в (за потушаване или за предотвратяване на пожари или други природни бедствия, както и с цел превантивно премахване на дървета, създаващи опасност) позволително за сеч се издава въз основа на констативния протокол, без да се спазват изискванията на ал. 1.

В преходните и заключителните разпоредби от Наредбата е указано, че:

§ 9. Контрол по изпълнение на наредбата се упражнява от Изпълнителната агенция по горите и нейните структури.

§ 10. Изпълнението на наредбата се възлага на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.

В наредба № 8 от 11 май 2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари също се съдържат разпоредби, имащи отношение към отправените от Вас въпроси и по-конкретно:

Чл. 1. (1) С тази наредба се определят условията и редът за защита на горските територии от пожари.

(2) Разпоредбите на тази наредба:

1. се прилагат за всички гори и недвижими имоти, намиращи се в горските територии или граничещи с тях, независимо от тяхната собственост, териториално и функционално предназначение, както и за постоянните или временните обекти, намиращи се във или в близост до тях;

2. са задължителни за всички собственици или ползватели на горски територии, както и за лицата, преминаващи и/или осъществяващи дейности във или в близост до тях.

Чл. 2. Защитата на горските територии от пожари е комплекс от мерки и мероприятия за пожарна безопасност, и включва действия, мерки и изисквания за предотвратяване, откриване, ограничаване и ликвидиране на пожари в горските територии.

В Раздел II е указан ред и организация за защита на горските територии от пожари:

Чл. 3. (1) За всички горски територии, независимо от тяхната собственост, се изготвят планове на дейностите за защитата им от пожари, които са за сметка на държавния бюджет и са неразделна част от горскостопанските планове и програми, както и от плановете за управление на защитените територии и защитените зони.

(2) Мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се планират, реализират и поддържат като единна система за всички горски територии, независимо от тяхната собственост, териториално и функционално предназначение.

(3) В документите, с които се регламентира извършването на дейности в горските територии или в непосредствена близост до тях, се вписват и мерки за защита на горските територии от пожари.

Чл. 4. Изпълнението и поддържането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се организира и осъществява от:

1. държавните предприятия (ДП) по чл. 163 от Закона за горите (ЗГ) и техните териториални поделения – държавни горски стопанства (ДГС) и държавни ловни стопанства (ДЛС) – в горски територии – държавна собственост, както и в такива, предоставени им за управление – за тяхна сметка;

2. Министерството на околната среда и водите (МОСВ) – в горските територии и земите от защитените територии – изключителна държавна собственост по смисъла на Закона за защитените територии, за сметка на неговия бюджет;

3. учебно-опитните горски стопанства (УОГС) – в управляваните от тях горски територии, както и в такива, предоставени им за управление – за тяхна сметка;

4. общините – в горски територии – общинска собственост, както и в такива, предоставени им за управление – за сметка на общинския бюджет;

5. собствениците и ползвателите на гори и земи в горските територии извън посочените в т. 1 - 4, на гори в земеделските територии и на обекти във или в близост до тях – за тяхна сметка.

Чл. 5. Органите на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението" (ГДПБЗН) към Министерството на вътрешните работи (МВР) осъществяват своите правомощия по предотвратяване, откриване, ограничаване и ликвидиране на пожари в горските територии съгласно Закона за МВР (ЗМВР).

Чл. 6. (1) Изпълнителната агенция по горите (ИАГ), нейните структури и специализирани териториални звена контролират изпълнението на действията, мерките и мероприятията, както и спазването на изискванията за защита на горските територии от пожари.

(2) Държавните предприятия по чл. 163 ЗГ чрез ДГС/ДЛС и УОГС, МОСВ, както и общинските и частни горски структури организират система за своевременно откриване на пожари в горските територии, създават организация и участват в тяхното гасене.

Чл. 7. (1) В съответствие със своите правомощия органите на ГДПБЗН, ИАГ и нейните структури и специализирани териториални звена, МОСВ, както и служителите, назначени за опазване на горските територии по реда и при условията на ЗГ, контролират, дават предписания, санкционират, ограничават или спират дейностите на обекти и технологичното оборудване, както и извършването на дейности в горските територии или в близост до тях, които са в нарушение на изискванията за пожарна безопасност.

(2) В срок до 15 февруари ГДПБЗН и ИАГ ежегодно разработват план за взаимодействие.

(3) Планът по ал. 2 се утвърждава от директора на ГДПБЗН и изпълнителния директор на ИАГ в двуседмичен срок от разработването му.

(4) Въз основа на утвърдения план се извършват съвместни проверки от служители на ГДПБЗН и ИАГ.

В параграф 3 от заключителните разпоредби на Наредбата е прокламирано, че: **„Указания по прилагането на наредбата дават министърът на земеделието и храните и министърът на вътрешните работи."**

В Закона за министерството на вътрешните работи също са уредени правомощията на органите за пожарна безопасност и защита на населението, като в чл.124, ал.1, т.2 е указано, че при извършване на пожарогасителна и спасителна дейност, неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения, операции по издирване и спасяване, химическа, биологическа и радиационна защита при инциденти и аварии, свързани с опасни вещества и материали, органите за пожарна безопасност и защита на населението имат право да разрушават сгради или части от тях, да разглобяват конструкции, да отстраняват, **унищожават или повреждат имущество или насаждения, когато няма друг начин за извършването на дейността.**

В закона за пътищата също е регламентирано следното:

В чл. 19 е указано, че пътищата се управляват, както следва:

1. републиканските пътища – от Агенция „Пътна инфраструктура";
2. общинските пътища – от кметовете на съответните общини;
3. частните пътища – от техните собственици.

В чл.25, ал.6 е указано, че за предотвратяване на опасността от падащи дървета, които могат да застрашат сигурността на движението по републиканските пътища или живота и здравето на хората, с решение на управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура" се допуска премахването им в площите, попадащи между обхвата на пътя и ограничителната строителна линия. За решението се уведомява Изпълнителната агенция по горите.

В резюме, от гореизложените цитирани законови и подзаконови нормативни разпоредби може да се направят следните изводи:

1) Според това дали се касае за въпроси относно премахване на дървета в площите, попадащи между обхвата на пътя и ограничителната строителна линия, компетентен орган се явява администрацията, управляваща пътя, като ясно е указано, че по отношение на републиканските пътища решението се взема от управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура".
2) За премахване на дървета извън обхвата на пътя и ограничителната строителна линия се прилагат разпоредбите на: Закона за защита при

бедствия (ЗЗБ), Закона за горите (ЗГ), Наредба 8 от 5 август 2011 г. за сечите в горите и Наредба 8 от 11 май 2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари. Следва да се отбележи, че има две хипотези – една при извършване на планирани сечи и втора при т.нар. „изключителни случаи". В условията на първата хипотеза не би следвало да възникнат въпроси от рода на отправените към нас предвид плановостта на мероприятията и респективно ясно определени отговорници, дейности и срокове за извършването им. При втората хипотеза на „изключителните случаи" също следва да се провежда разлика дали става въпрос за извършване на действия в условията на неотложност при потушаване на възникнал пожар или друго природно бедствие, или се касае за извършване на превантивна дейност по премахване на дървета, създаващи опасност или за предотвратяване на пожари или други природни бедствия. Във всички случаи се посочва, че независимо от това кой орган е взел решение за премахване на дървета, се дължи уведомяване на органите на Изпълнителна агенция по горите. Според това кой орган е взел решението се дава отговор и на въпроса кой следва да изготви констативния протокол и за чия сметка ще бъдат извършени конкретните дейности. В кръга на заинтересованите органи и компетентни лица са и кметовете на общини и областните управители.

3) Видно от преходните и заключителните разпоредби на Наредба 8 за сечите в горите е, че контрол по изпълнение на наредбата се упражнява от Изпълнителната агенция по горите и нейните структури, а изпълнението се възлага на нейния изпълнителен директор.
4) Също така е видно и от заключителните разпоредби на Наредба № 8 за условията и реда за защита на горските територии от пожари, че указания по прилагането на наредбата дават министърът на земеделието и храните и министърът на вътрешните работи.
5) Подобряването на комуникацията, координацията и взаимодействието между отделните органи и институции, имащи отношение към поставените от Вас въпроси, също е от ключово значение за навременното им разрешаване, като се акцентира върху спазването на планираните мероприятия и техните срокове съобразно отговорните институции, определени и в Закона за защита при бедствия.
6) При необходимост от указания по прилагане, контрол и изпълнение на наредбата за сечите в горите и Наредбата за условията и реда за защита на горските територии от пожари следва да се координират действията с Министерство на вътрешните работи, Министерство на земеделието и храните и Изпълнитална агенция по горите.

Оставаме на разположение за сътрудничество по повод своевременно решаване на посочените проблеми и създаване на организация за преодоляване на констатираните недостатъци и затруднения при изпълнение на законоустановените правомощия.

С уважение,

X

МАЛИНА КРУМОВА
Председател на
Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата"