З А П О В Е Д

№ АП-03-14-109

Смолян, 15.03.2024 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-592/08.03.2024 г. са постъпили Решения №№ 77 и 142, приети от Общински съвет – Смолян на заседание, проведено на 29.02.2024 г. по Протокол № 7.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 77/29.02.2024 г. органът на местното самоуправление, на основание чл.21, ал.1, т.12, т.23 и ал.2 и чл.27, ал.3 от ЗМСМА, в т.1 е дал съгласие Община Смолян да кандидатства с проектно предложение към Фонд „Условия на труд“, финансиран от Министерството на труда и социалната политика, в т.2 е да съгласие Община Смолян да съфинансира проектното предложение по т.1, а в т.3 е упълномощил Кмета на Община Смолян да извърши всички необходими действия, свързани с подготвянето и внасянето на проектната документация в указания срок.

С Решение № 142/29.02.2024 г. съветът, на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2, чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.198е, ал.3 и ал.5 от Закона за водите и чл.5, ал.6 и ал.7 от ПОДАВИК, в т.I е дал мандат и е упълномощил Кмета на Община Смолян в качеството му на представител на общината в Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Смолян за представяне позицията на общината по точките от дневния ред на предстоящото заседание на 21.03.2024 г. от 11.00 ч. в зала № 201 в сградата на Областна администрация – Смолян, в т.II е посочил, че на основание чл.198е, ал.3 от ЗВ и чл.5, ал.6 и ал.7 от ПОДАВИК, представителят на общината в Асоциация е кметът на общината, а при невъзможност той да участва общинският съвет определя и дава мандат, като упълномощава Стоян Иванов – общински съветник, да представлява Община Смолян в Асоциацията, като гласува съгласно т.I от решението, а в т.III е дал мандат и е упълномощил кмета на общината да обжалва решенията на Асоциацията, както и последващи решения на КЕВР в случай, че същите противоречат на установените правила и норми на закона и подзаконови нормативни актове.

Решение № 77/29.02.2024 г. и Решение № 142/29.02.2024 г., в частта му на т.II, на Общински съвет – Смолян са незаконосъобразни, предвид следните съображения:

С Решение № 77/29.02.2024 г. съветът е дал съгласие Община Смолян да кандидатства и да съфинансира проектно предложение към Фонд „Условия на труд“, финансиран от Министерството на труда и социалната политика. В докладната записка на кмета на общината, по която е прието цитираното решение, е посочено, че максималният размер на средствата, които се предоставят от Фонда, са в размер до 30 % (до 100 000 лв). От указаното следва, както е визирано и в т.II на решението, че общината ще съфинансира проектното предложение със средства от бюджета. С посоченото съветът в т.II е дал съгласие за разпореждане с бюджетни средства, като е упражнил правомощието си по чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, за което нормата на чл.27, ал.5 от същия закон изисква провеждане на поименно гласуване, отразено в протокола от заседанието.

4700 Смолян, бул. „България“ № 14
тел.: +359 301 60 192, факс: +359 301 62 333
e-mail: governor@region-smolyan.org
web: www.sm.government.bg

Видно от стр.18 на Протокол № 7, воден на заседанието на съвета, за Решение № 77/29.02.2024 г. не е проведено поименно гласуване, поради което същото се явява прието в нарушение на чл.27, ал.5 от ЗМСМА.

В т.II на Решение № 142/29.02.2024 г. общинският съвет е посочил, че представителят на общината в Асоциацията по ВиК е кметът на общината, а при невъзможност той да участва общинският съвет е определил и дал мандат, като е упълномощил Стоян Иванов – **общински съветник, да представлява Община Смолян** в същата.

Съгласно чл.198е, ал.1 от ЗВ, в асоциацията по В и К участват един представител на държавата и **по един представител на общините**, включени в обособената територия. В ал.3 на цитираната разпоредба, посочена и като едно от правните основания на решението, е указано, че **представителят на общината** в асоциацията по В и К **е кметът на общината**, а при невъзможност той да участва общинският съвет определя **друг представител**. В този смисъл е и чл.5, ал.6 от ПОДАВИК, а ал.7 на същия предвижда, че **позицията и мандатът на представителя на общината** за заседанията на общото събрание на асоциацията се съгласуват по ред, определен от общинския съвет.

В цитираните разпоредби под представител на общината законът има предвид кмета на общината или служители от съответната администрация, съгласно структурата й, но не и лица извън нея, които биха били представители на други органи, а не на общината. В този смисъл е и направеното предложение от Кмета на Община Смолян в докладната записка, по която е прието решението относно определянето на друг представител на общината в случай, че кметът не може да участва в събранието, а именно съветът да определи и да даде мандат, като упълномощи посочения в същата заместник-кмет на Община Смолян да представлява общината, който категорично е част от общинската администрация.

В подкрепа на посоченото е обстоятелството, че кметът на общината и общинският съвет са отделни и самостоятелни органи, а именно кметът на общината е орган на местната администрация, а общинският съвет – орган на местното самоуправление.

Предвид гореизложеното, Решение № 77/29.02.2024 г. е прието в нарушение на процедурата по приемането му – чл.27, ал.5 от ЗМСМА, а т.II на Решение № 142/29.02.2024 г. в нарушение на материалния закон – чл.198е, ал.3 от ЗВ и чл.5, ал.6 от ПОДАВИК, поради което се явяват незаконосъобразни.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в цитираните решения може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение № 77/29.02.2024 г. и Решение № 142/29.02.2024 г., в частта му на т.II, на Общински съвет – Смолян, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Смолян за изпълнение, а на Кмета на Община Смолян за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител