З А П О В Е Д

№ АП-03-14-7

Смолян, 05.01.2024 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-3343/29.12.2023г. е постъпило Решение № 31, прието от Общински съвет – Борино на заседание, проведено на 20.12.2023г. по Протокол № 3.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 31/20.12.2023 г. съветът, на основание чл. 21, ал. 1, т. 12 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл.64, ал. 1, т. 11 и чл. 64б, т. 1 от Закона за защита при бедствия, и в изпълнение на указанията на Съвета за намаляване риска от бедствия към МС на РБ, изготвени на основание чл. 6а, ал. 3 от ЗЗБ е приел Общинска програма за намаляване на риска от бедствия 2022-2025 г. в Община Борино.

Решение № 31/20.12.2023 г. на Общински съвет – Борино е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С цитираното решение органът на местно самоуправление, по предложение на кмета на общината, е приел Общинска програма за намаляване на риска от бедствия 2022-2025 г. в Община Борино.

Съгласно чл. 6д, ал. 2 от Закона за защита при бедствия **проектът на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се публикува за обществено обсъждане** на интернет страницата на съответната общинска администрация **за срок един месец.**

От извършена справка на интернет страницата на Община Борино е установено, че проект на общинската програма не е публикуван на посочената страница и не е даден срок за предложения и становища по нея.

Видно е, че Общински съвет – Борино с цитираното решение е приел Общинска програма за намаляване на риска от бедствия 2022-2025 г. в Община Борино, като преди внасянето му за приемане от съвета не е проведено обществено обсъждане на проекта за изменение от местната общност, каквото е изискването на чл. 6д, ал. 2 от ЗЗБ.

Нещо повече в едномесечен срок след изтичането на срока по ал. 2 на чл. 6д от ЗЗБ **кметът на общината внася общинската програма за намаляване на риска от бедствия за съгласуване от областния съвет за намаляване на риска от бедствия, след което я предлага за приемане от общинския съвет,** съгласно разпоредбата на чл. 6д, ал. 3 от ЗЗБ.

В изпълнение на горецитираното изискване на нормата на чл. 6д, ал. 3 от ЗЗБ, Кмета на Община Борино е внесъл общинската програма за намаляване на риска от бедствия за съгласуване от областния съвет за намаляване на риска от бедствия.

С писмо с изх. № РД-01-22-3299 от 29.12.2023 г., което е дата следваща датата на приемане на Решение № 31/20.12.2023 г., на Областен управител на Област Смолян кмета на Община Борино е уведомен, че общинската програма за намаляване на риска от бедствия 2022-2025 г. в Община Борино **не е съгласувана**, поради сериозни пропуски в програмата, в т.ч. е установено че същата не е обявена за обществено обсъждане на интернет страницата

на общината, съгласно изискването на чл. 6д, ал. 2 от ЗЗБ, като със същото са дадени указания за отстраняване на пропуските.

Преди още да е получил информация дали общинската програма е съгласувана, кметът на Община Борино е внесъл общинската програма за приемане от общински съвет – Борино, който от своя страна я приема със свое Решение № 31/20.12.2023 г.

Също така съгласно чл. 64, ал. 1, т. 11 и чл. 64б, т. 1 от ЗЗБ, посочени като правни основания за приемане на решението, областният управител координира и контролира разработването и изпълнението на областната програма за намаляване на риска от бедствия и съответно областният съвет за намаляване на риска от бедствия разработва и координира изпълнението на областната програма за намаляване на риска от бедствия.

Видно от цитираните разпоредби същите определят правомощията на областния управител и областния съвет за намаляване на риска от бедствия и то относно областната програма за намаляване на риска от бедствия, а не регулират правомощията на кмета на Община Борино относно разработването на общинската програма.

Съгласно чл.59, ал.2, т.4 от АПК, административният акт трябва да съдържа фактически и правни основания за издаването му. Под правно основание се разбира изискването за посочване на конкретна правна норма, даваща правомощие на органа да извърши определено действие. Такава разпоредба в случая по отношение на Решение № 31/20.12.2023г. е чл. 6д, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗБ.

Предвид изложеното Решение № 31/20.12.2023 г. е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 6д, ал. 2 и ал. 3 от Закона за защита при бедствия и чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение № 31/20.12.2023 г. на Общински съвет – Борино, може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение № 31/20.12.2023 г. на Общински съвет – Борино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Борино за изпълнение, а на Кмета на Община Борино за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител