З А П О В Е Д

№ АП-03-14-412

Смолян, 10.10.2025 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-1990/03.10.2025 г. е постъпило Решение № 258, прието от Общински съвет – Баните на заседание, проведено на 26.09.2025 г. по Протокол № 24.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 258/26.09.2025 г. съветът, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 9, чл. 39, ал. 4 и ал. 5 от Закона за общинската собственост, чл. 56, ал. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 от Наредба №5 за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Баните, § 4 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за народните читалища /ПЗР на ЗНЧ/ и заявление с вх. №Д-4091/19.08.2025г. от председателя на Народно читалище „Просвета-1960” с. Дрянка, в т. 1 е допълнил годишна Програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост за 2025 година на Община Баните, в частта на раздел IV, точка Д Описание на имотите, които общината предвижда за ограничени вещни права и за публично-частно партньорство, с нова точка, както следва: Трети етаж от триетажна сграда за административни нужди (кметство и читалище), построена в УПИ X-62-за административни нужди и читалище, кв.13 по плана на с. Дрянка, община Баните, област Смолян, частна общинска собственост, съгласно АОС №1718/29.03.2023г. В т. 2 е дал съгласие да се предостави безвъзмездно за ползване на Народно читалище „Просвета – 1960” с. Дрянка, ЕИК 120609650, седалище и адрес на управление - с. Дрянка, община Баните, област Смолян, така описания в т. 1 имот, в т. 3 е определил срока за предоставеното безвъзмездно право на ползване - до прекратяване на читалището, а в т. 4 е възложил на кмета на община Баните да извърши необходимите процедури, съгласно нормативните изисквания.

С писмо с вх.№ АК-01-01-05-1926/25.09.2025 г. от Председателя на Общински съвет – Баните са изпратени материалите за заседанието за 26.09.2025 г., част от които е и преписката по приемане на Решение №258/26.09.2025 г., а именно Докладна записка с вх.№ 543/01.09.2025 г. на Кмета на Община Баните, АЧОС №1718/29.03.2025 г., Заявление с вх. №Д-4091/19.08.2025г. от председателя на НЧ „Просвета-1960“.

Решение №258/26.09.2025 г., в частта му на т. 3 на Общински съвет – Баните е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С така приетото решение съветът е дал съгласие да се предостави безвъзмездно за ползване на НЧ „Просвета-1960“ трети етаж от сграда за административни нужди-частна общинска собственост, определяйки в т. 3 срок на правото на ползване - **до прекратяване на читалището**, посочвайки като правно основание нормата на §4 от ПЗР на ЗНЧ.

Съгласно §4 от ПЗР на ЗНЧ на народните читалища по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост безвъзмездно се отстъпва право на ползване върху сградите и другите недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон от държавата и общинските органи за читалищни нужди, правото на ползване се погасява с прекратяването на читалището.

Цитираната норма регламентира, че в полза на читалищата може да учреди право на ползване за срок до прекратяване на читалището, но само по отношение на сгради и други недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон, а именно до месец октомври 1996 г., когато в Държавен вестник брой 89 от 22.10.1996 г. е обнародван Законът за народните читалища. Указаната разпоредба регламентира определени предпоставки, които трябва да са налице, за да може да бъде отстъпено безвъзмездно право на ползване на общински имоти в полза на читалища до тяхното прекратяване. Данни за наличие на посочените предпоставки в конкретния случай не са налице.

Видно от докладната записка, по която е прието решението и приложеното към преписката заявление на председателя на читалището с договор №ДГ-306/05.08.2025 г., по Решение №381/24.04.2015 г. на Общински съвет – Баните, на НЧ „Просвета-1960“ е учредено безвъзмездно право на ползване по реда на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост за срок от 10 години върху трети етаж от сграда общинска собственост. От така приложеното към заявлението Актуално състояние на читалището, както и информацията, съдържаща се в справка от правно – информационната система Апис 7 „Регистър+”, се установява, че фирменото дело на читалището е от 2007 г., което предполага, че това е момента на неговото вписване в регистъра по чл. 9, ал. 1 от ЗНЧ, съгласно който читалището придобива качеството на юридическо лице с вписването му в регистъра за организациите с нестопанска цел на окръжния съд, в чийто район е седалището на читалището, редакция действаща към онзи момент.

В конкретния случай, към преписката по приемане на решението не са приложени документи, от които да е видно, че частта от общинския имот, предмет на решението е била предоставена на същото читалище преди месец октомври 1996 г. По този начин не става ясно, изпълнено ли е условието на §4 от ПЗР на ЗНЧ за отстъпване безвъзмездно право на ползване в полза на НЧ „Просвета-1960“ със срок – до неговото прекратяване, а именно да е съществувало в определен минал момент предходно предоставяне на имота за читалищни нужди. Напротив от Решение №381/24.04.2015 г. на Общински съвет – Баните е видно, че на същото читалище е предоставено правото на ползване върху процесния имот по общия ред на чл. 39, ал. 4 от ЗОС за 10 години. От това следва, че условията на §4 от ПЗР на ЗНЧ в конкретния случай не са налице.

Следва да се има предвид, че по аналогичен казус по оспорване на Областен управител на област Смолян на идентично Решение №7/09.03.2017 г. на Общински съвет – Девин пред Административен съд – Смолян, съдът с **Решение №274 от 20.07.2017 г. по адм. д. №147/2017 г. е отменил като незаконосъобразно Решение №7/09.03.2017 г. на Общински съвет – Девин.**

Предвид изложеното, Решение №258/26.09.2025 г., в частта му на т. 3 на Общински съвет – Баните е постановено в нарушение на материалния закон – §4 от ПЗР на ЗНЧ, както и при липса на правно основание, с което е нарушен чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение №258/26.09.2025 г., в частта му на т. 3 на Общински съвет – Баните може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото в посочената част на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение №258/26.09.2025 г., в частта му на т. 3 на Общински съвет – Баните, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Баните за изпълнение, а на Кмета на Община Баните за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител