З А П О В Е Д

№ АП-03-14-240

Смолян, 11.06.2025 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-1137/05.06.2025 г. е постъпило Решение № 195, прието от Общински съвет – Борино на заседание, проведено на 28.05.2025 г. по Протокол № 26.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С така приетото решение съветът, на основание чл.21, ал.1, т.8, чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА, във връзка с чл.54, ал.1, т.3, б.“а“ от ЗГ и указания на Областен управител, докладна записка с вх.№ 75/21.05.2025 г. от Кмета на Община Борино, в т.I е взел решение за безвъзмездно предоставяне за нуждите на ТП „ДГС – Борино“ – Южноцентрално държавно предприятие“ (ЮЦДП) Смолян за Изграждане на обходна пътна връзка явяваща се алтернатива на път „Тешел-Ягодина“, осигуряващ достъп до националната пътна инфраструктура на селата Ягодина, Буйново, кожари в община Борино, област Смолян. Алтернативен за свързване с общински път **SML 1031 /път III-197 Тешел – Ягодина - Буйново – Кожари** следните общински имоти – публична общинска собственост както следва: (липсва посочване на имотите). След влизането в сила на настоящето Решение на ОбС - Борино да се извърши предаване, респективно приемане на посочените по-горе имоти, представляващи общинска публична собственост „За селскостопански, горски, ведомствен път - в автомобилен горски път на ТП „ДГС- Борино”. В срок от ***3 /три/ години*** от приемането на Решението на ОбС – Борино, ако предметът предвиден в него не бъде изпълнен, то същото Решение отпада автоматически. След прехвърляне на собствеността на имотите ***ТП „ДГС- Борино” поема безусловно*** ангажимент да подсигури постоянен достъп на местното население на селата Ягодина, Буйново и Кожари и след предаването на посочените имоти в ***автомобилен горски път.***

Към решението е изпратена преписката по приемането му, състояща се от докладната записка на Кмета на Община Борино с изх.№ 1573/21.05.2025 г., писмо с изх.№ 192/23.04.2025 г. от директора на ТП“ДГС-Борино“ и 12 броя скици от АГКК за имотите, описани в докладната записка на Кмета на Община Борино.

Решение № 195/28.05.2025 г. на Общински съвет – Борино е **незаконосъобразно**, предвид следните съображения:

От изложените в решението фактически и правни основания не става ясна каква е волята на органа на местното самоуправление, предвид на това че като правни основания за приемането му са посочени разпоредби, уреждащи общите правомощия на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и разпоредба от Закона за горите, уреждаща учредяването на право на строеж върху поземлени имоти в горски територии – чл. 54, ал.1, т. 3, б.а“ от ЗГ.

4700 Смолян, бул. „България“ № 14
тел.: +359 301 60 192, факс: +359 301 62 333
e-mail: governor@smolyanregion.egov.bg
website: https:\\smolyanregion.egov.bg

Във фактическата част на решението са използвани изразите „предоставя безвъзмездно“, „След прехвърляне на собствеността“, които не изясняват каква е действителната воля на Общински съвет – Борино, които изрази не кореспондират и с посоченото правно основание на чл. 54, ал.1, т. 3, б.“а“ от Закона за горите за учредяване на право на строеж в горски територии без промяна на предназначението. От изложеното не би могло да се установи по безспорен и категоричен начин дали Общински съвет – Борино е искал да учреди право на строеж, да предостави в управление или да прехвърли собствеността върху общински имоти, непосочени при това в решението.

Наред с това нито в протокола, отразяващ приетото Решение № 195/28.05.2025 г., нито в самото решение са посочени общинските имоти, за които се отнася решението. По този начин решението и докладната записка на кмета на Община Борино са публикувани и на интернет страницата на Община Борино. В докладната записка на кмета на Община Борино, изпратена в Областна администрация – Смолян към материалите по приемане на решението са посочени 12 броя поземлени имоти, публична общинска собственост, които представляват земеделска територия. Като такава територия имотите са отразени и в представените скици от АГКК, т.е. посоченото като правно основание от Закона за горите, приложимо за горски територии е неприложимо в случая предвид вида на територията на общинските имоти– земеделска.

От всичко гореизложено следва, че Общински съвет – Борино не е посочил валидно правно основание за приемане на Решение № 195/28.05.2025 г., каквото е изискването на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК.

Общинският съвет като орган на местно самоуправление, действащ в рамките на определената му от закона компетентност, приемайки своите решения обективира външно волята си чрез посочване на фактически и правни основания за приемане на всяко свое решение. Изискването да се посочват фактически и правни основания в индивидуалните и общите административните актове по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, е едно от базовите изисквания за законосъобразност на административните актове.

Формата и мотивите на административния акт имат ключово значение за неговата действителност, а наличието им е условия за изискваната от закона пълнота на последващата проверка на издадения акт. Изискването за мотивиране на акта означава той да съдържа съвсем конкретни съображения за неговото издаване – както фактически, така и правни. Освен конкретни, тези съображения е необходимо да бъдат и напълно относими към материалното право и хипотезата на приложимата правна норма.

Предвид изложеното, Решение № 195/28.05.2025 г. на Общински съвет – Борино е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 59, ал.2, т. 4 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в цитираното решение може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото от общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

З А П О В Я Д В А М

Връщам Решение № 195/28.05.2025 г. на Общински съвет – Борино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Борино за изпълнение, а на Кмета на Община Борино за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител